



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII PUBLICE

Biroul permanent al Senatului

L 531 / 1.6.2023

Nr. 7883/2023

04.IUL. 2023

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 30 iunie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune (Plx. 99/2023, Bp. 366/2023); L 352 / 2023 ✓

2. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 24 alin. (3) din Legea fondului funciar nr. 18/1991 (Bp. 243/2023); L 371 / 2023 ✓

3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 251/2023); L 371 / 2023 ✓

4. Proiectul de Lege privind modificarea Legii nr. 1/2011 privind educația națională (Plx. 315/2021, Bp. 560/2021); L 331 / 2023 ✓

5. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, precum și pentru modificarea și completarea altui act normativ (Bp. 221/2023); L 308 / 2023 ✓

6. Propunerea legislativă privind înființarea fondului de asistență tehnică și financiară pentru dezvoltare destinat autorităților publice locale din Republica Moldova (Bp. 279/2023); L 371 / 2023 ✓

7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice (Bp. 207/2023); L 292 / 2023 ✓

8. Propunerea legislativă privind reglementarea regimului de tranzit a semințelor și a materialului săditor prin România și de modificare a unor acte normative (Bp. 229/2023); L 314 / 2023 ✓

9. Propunerea legislativă privind măsurile compensatorii ale fondului de salarii în cazul instituirii de sărbători legale în care nu se lucrează (Bp. 216/2023); L 303 / 2023 ✓ ✓

10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 227/2023); L 312 / 2023 ✓

11. Propunerea legislativă pentru ieftinirea RCA prin modificarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie (Bp. 240/2023); L 338 / 2023 ✓

12. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice, a Legii nr. 129/1992 privind protecția desenelor și modelelor și a Legii nr. 64/1991 privind brevetele de invenție (Bp. 269/2023); L340/2023 ✓

13. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 228/2023). L313/2023 ✓

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

  
SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

23, 6 VII 2023

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind măsurile compensatorii ale fondului de salarii în cazul instituirii de sărbători legale în care nu se lucrează*, inițiată de domnul deputat UDMR Kolcsár Károly împreună cu un grup de parlamentari UDMR, PNL, PSD, USR, neafiliat, Minorități Naționale (**Bp. 216/2023**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea modificării art. 139 alin. (1) din *Legea nr.53/2003 - Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării numărului zilelor de sărbătoare legală în care nu se lucrează dacă nu se aplică măsuri compensatorii pentru angajatorii din mediul privat.

Totodată, prin inițiativa legislativă se definesc noțiunile de “angajator din mediul privat”<sup>1</sup> și “măsuri compensatorii”<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Prin angajator din mediul privat se înțelege orice operator economic cu capital integral/majoritar privat căruia nu îi sunt aplicabile prevederile Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare.

<sup>2</sup> Prin măsurii compensatorii se înțelege dispoziții fiscale de natura facilităților, deducerilor, compensărilor sau similare al căror scop este contracararea cheltuielilor suplimentare suportate din fondul de salarii de angajatorii din mediul privat ca urmare a respectării prevederilor art.139 -142 din *Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

## II. Observații

1. Deși România se situează în media statelor UE în privința acordării zilelor libere, putem remarca că, cel puțin două dintre ele, și anume prima zi de Paște și prima zi de Rusalii, cad în mod obligatoriu în ziua de duminică, zi preponderent nelucrătoare.

Din analiza statisticilor EUROSTAT, România ocupă primele locuri, în mod constant de a lungul ultimilor 15 ani, în ceea ce privește durata timpului de muncă, zilnic, săptămânal/lunar.

2. Menționăm faptul că sintagma angajator din mediul privat are un caracter echivoc, întrucât nu acoperă toate ipotezele legislative. Ne referim la societăți naționale, companii naționale, regii autonome ai căror salariați nu sunt plătiți în temeiul *Legii nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*.

3. De asemenea, măsurile compensatorii nu sunt clar definite, nu există o procedură privind acordarea lor și nu se menționează nici instituțiile, în acest sens. Apreciem că o astfel de procedură ar fi una foarte greoaie și birocratică, întrucât, pentru plata acestor compensații, angajatorii ar trebui să prezinte documentele de evidență a timpului de lucru, respectiv pontajele, prin care aceștia să facă dovada prestării activității de către salariați.

Astfel, ar trebui clarificată situația persoanelor care absentează de la locul de muncă, precum și a persoanelor aflate în concediu medical ale căror contribuții sunt achitate de către casele de asigurări sociale.

Nu trebuie omisă situația companiilor care au activitatea suspendată și care ar trebui să nu poată beneficia de prevederile acestei propuneri legislative.

4. În ceea ce privește art.1, precizăm că, în conformitate cu *principiul ierarhiei actelor normative*, prin intermediul unui act normativ nu se pot institui interdicții de reglementare aplicabile actelor de același nivel<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Conform art.4 alin.(3) din Legea nr.24/2000 "Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă."

Prin propunerea legislativă se limitează dreptul de legiferare a Parlamentului, ceea ce ar putea constitui un motiv de contestație la instanța de contencios constituțional.

5. Referitor la prevederile art. 2 alin. (2), acestea sunt lipsite de claritate și predictibilitate, întrucât nu reiese dacă măsurile compensatorii *“al căror scop este contracararea cheltuielilor suplimentare...”* trebuie să acopere în întregime aceste cheltuieli sau doar parțial.

De asemenea, nu este clar cum va fi aplicată în concret norma având în vedere multitudinea situațiilor concrete care pot apărea în practică.

6. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

### **III.Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Mareșel GÎOLĂCĂ

PRIM-MINISTRU



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**